

Formannskapsmøte

Presentasjon av tilleggsinnstillingen

22. oktober 2024

Handlingsprogram 2025–2028

Kommunedirektørens forslag



FNs BÆREKRAFTSMÅL



Krevende tider gjør det enda vanskeligere å ta avgjørelser



Foto: Adobe Stock

Situasjonen er alvorlig, får konsekvenser og vil ramme mange innbyggere og ansatte

Vi har dårlig tid...



Foto: Adobe Stock

Vi er godt i gang og har lagt ned et stort arbeid



Perioden mai 2023 – september 2024:

Reduksjon av **139 årsverk totalt (243 ansatte)**



Det er lys i tunnelen...

- **Ca. 90 prosent** av Asker kommunes budsjett er som før.
- **Vi får til mye** til tross for flere år med krevende omstilling
- Vi har **god økonomistyring** og er godt i gang – ligger på **3. plass i kommunebarometeret**
- Budsjettet er **kompensert for befolkningsvekst og prisstigning**
- Fortsatt **skatteinntekter over landsgjennomsnittet**



Foto: Adobe Stock

Kommunesektoren er underfinansiert

- Kommuner og fylkeskommuner ligger an til en **massiv budsjettsprekk på rundt 15 mrd. kroner** i 2024.
- Kommunenes underskudd vil i gjennomsnitt være på **ca. 2 prosent**.
- Regjeringen vil vurdere dette i forbindelse med nysalderingen i desember.

Prisstigning – Energiutgifter – Renteutgifter

Pensjonsutgifter – Flyktningetilskudd – Skattesvikt



KS: – Kommunene klarer rett og slett ikke å finansiere tjenestene de har ansvaret for



86 prosent av kommunene som har merforbruk, rapporterer om merforbruk Innen pleie og omsorg. - Tjenester som er avgjørende i folks liv, står på spill, mener KS-lederen. Foto: Magnus K. Bjørke

Mangler milliarder til kommuner og fylkeskommuner: – Velferdstjenester over hele landet er i spill

En helt forsk undersøkelse gjennomført av KS sine kommuneøkonomer, viser at kommuner og fylkeskommuner ligger an til en massiv budsjettsprekk på rundt 10 milliarder kroner i 2024.

Tone Sidsel Sanden

PUBLISERT 03.10.2024 – 20:55



- Det er for lite penger til å finansiere det innbyggerne forventer, og det Stortinget har pålagt kommunene å levere. Det må regjeringen og Stortinget ta innover seg - umiddelbart, sier KS-leder Gunn Marit Helgesen.

Forslag til statsbudsjett for 2025

- Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram baserer seg på **oppdaterte skatteanslag fra juni**.
- Sum effekter av statsbudsjettet 2025 gir en merinntekt på **19 mill. kroner**.
- Kommunedirektøren foreslår å **styrke netto driftsresultat** med dette.
- Netto driftsresultat vil da øke **fra 0,2 prosent til 0,4 prosent**.



Prop. 1 S

(2024–2025)

Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak)

FOR BUDSJETTÅRET 2025

Statsbudsjettet



Nye tiltak i driftsbudsjettet

Effekter av statsbudsjettet

- Økte sentrale inntekter
- Økt anslag pris og deflator
- Økte pensjonsutgifter
- Styrke lavterskel innen psykisk helse
- Vaksinasjon mot covid-19 og pneumokokk
- Økt behov for sosialhjelp – endringer i engangsstønad ved fødsel og adopsjon
- Fosterhjemsløftet
- Økt elevtall statlige/private skoler
- Reduksjon i maksimal foreldrebetaling i barnehage i 2024

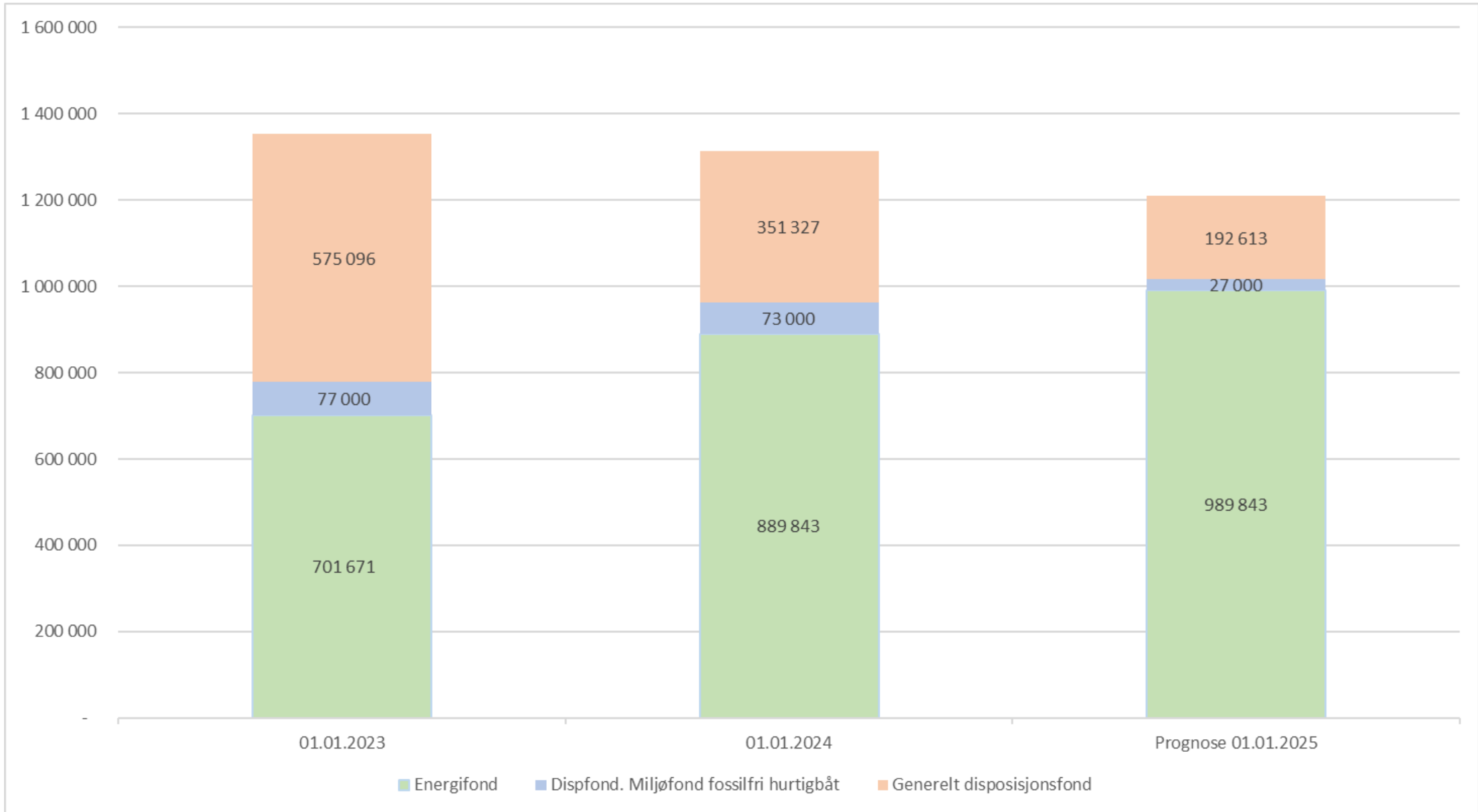
Nye tiltak

- Økte pensjonsutgifter kirken
- Finansiering av vedlikehold av kirkene - 1. tertialrapport 2024



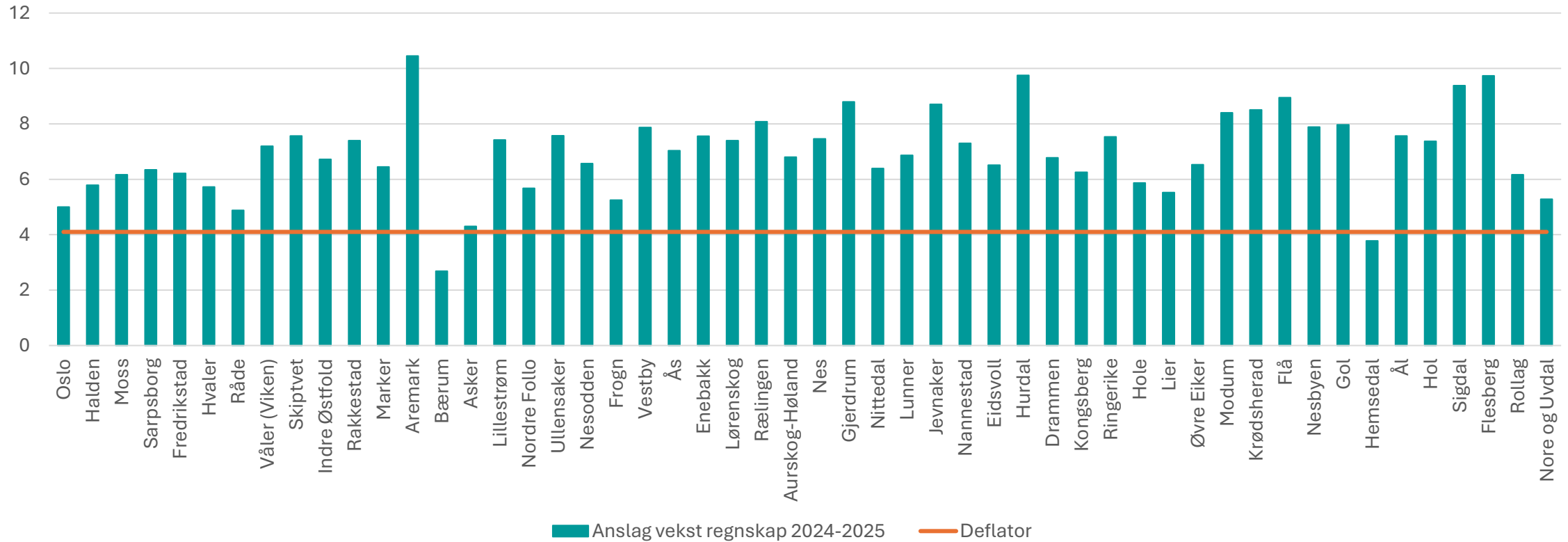
Bilde: Adobe Stock

Vesentlig reduserte frie reserver



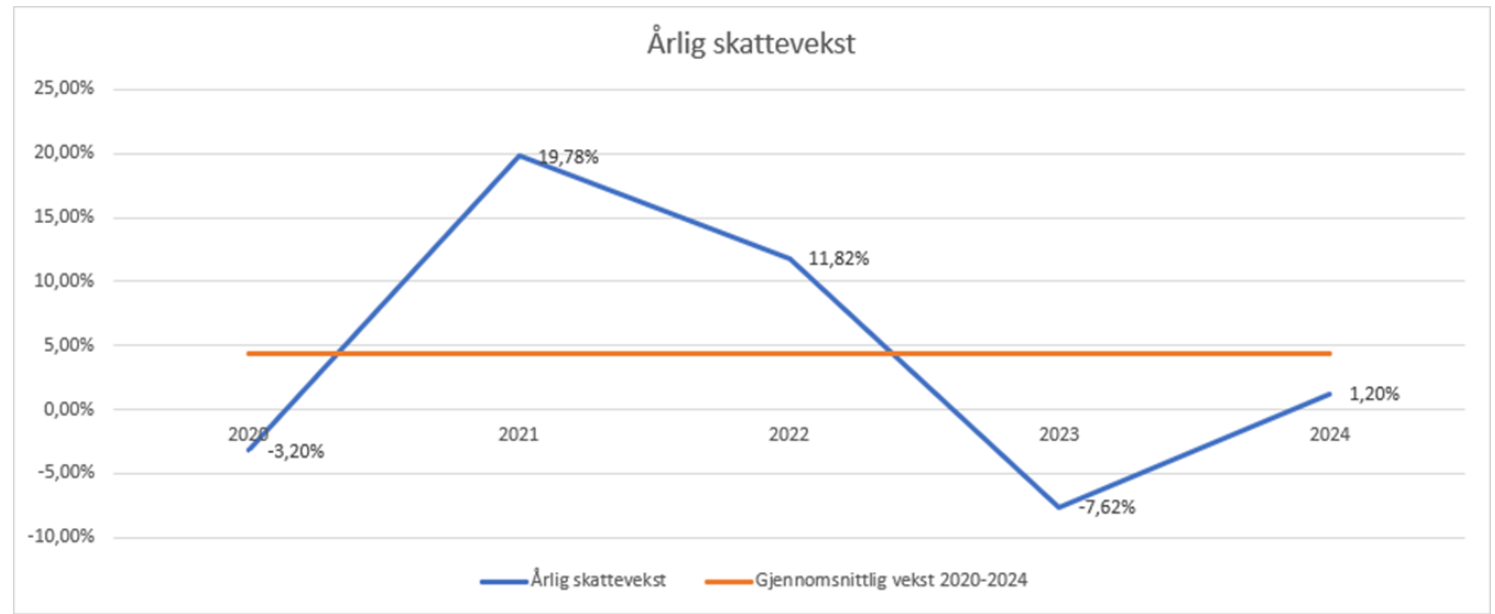


Regnskap 2024 og anslag i statsbudsjettet 2025 – handlingsrom?



Store variasjoner i skatteinntektene

- Store variasjoner i skatteinngangen
- Prognose på et budsjettavvik på 200-250 mill. kroner i 2024
- Krevende å lage gode anslag for 2025 ettersom skattegrunnlaget endres
- Asker nærmer seg en gjennomsnittskommune når det gjelder skatteinntekter



	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Skatt i prosent av landsgjennomsnittet	138	136	131	130	124	122	122	122
Skatt i prosent av landsgjennomsnittet etter inntektsutjevning	114	113	111	111	108	107	107	107

Rammene i statsbudsjettet endrer ikke på vedtatt omstillingsprogram

2024: 120 mill. kroner

2025: 200 mill. kroner

2026: 150 mill. kroner

Totalt: 470 mill. kroner over 3 år



Illustrasjon: Hyper

	2025	2026	2027	2028
Netto driftsresultat - tilleggsinnstillingen	0,4 %	1,5%	1,4 %	1,2%



Asker
kommune

Omstillingsprogrammet



Hovedstrategier for omstillingen

1. **Befolkningsvekst** – sikre økte skatteinntekter
2. **Løpende effektivisering** – økt produktivitet og bemanningstilpasning
3. **Endret tjenestetilbud** – kvalitet, omfang og struktur
4. **Økte inntekter** – gebyrer og brukerbetaling
5. **Redusere og utsette investeringer** – redusere kapitalkostnader i driftsbudsjettet
6. **Andre strategiske omstillingstiltak** – strukturtiltak for bedre ressursutnyttelse

Viktig å gjøre gode prioriteringer

Prioriteringskriterier

- Konsentrere ressurser til de kommunale **kjernefunksjonene** (lovpålagte oppgaver).
- Redusere tjenestenes **omfang og standard** til et lavere/nøkternt nivå.
- Skjerme **særlig sårbare personer** ved fastsettelse av enkeltvedtak og gebyrordninger.
- Opprettholde **forebyggende tjenester** med stor bruker- og samfunnseffekt.
- Opprettholde **utviklings- og innovasjonsarbeid** med stor organisasjons-, bruker- og samfunnseffekt.



Foto: Adobe Stock

Risiko og forsvarlighet

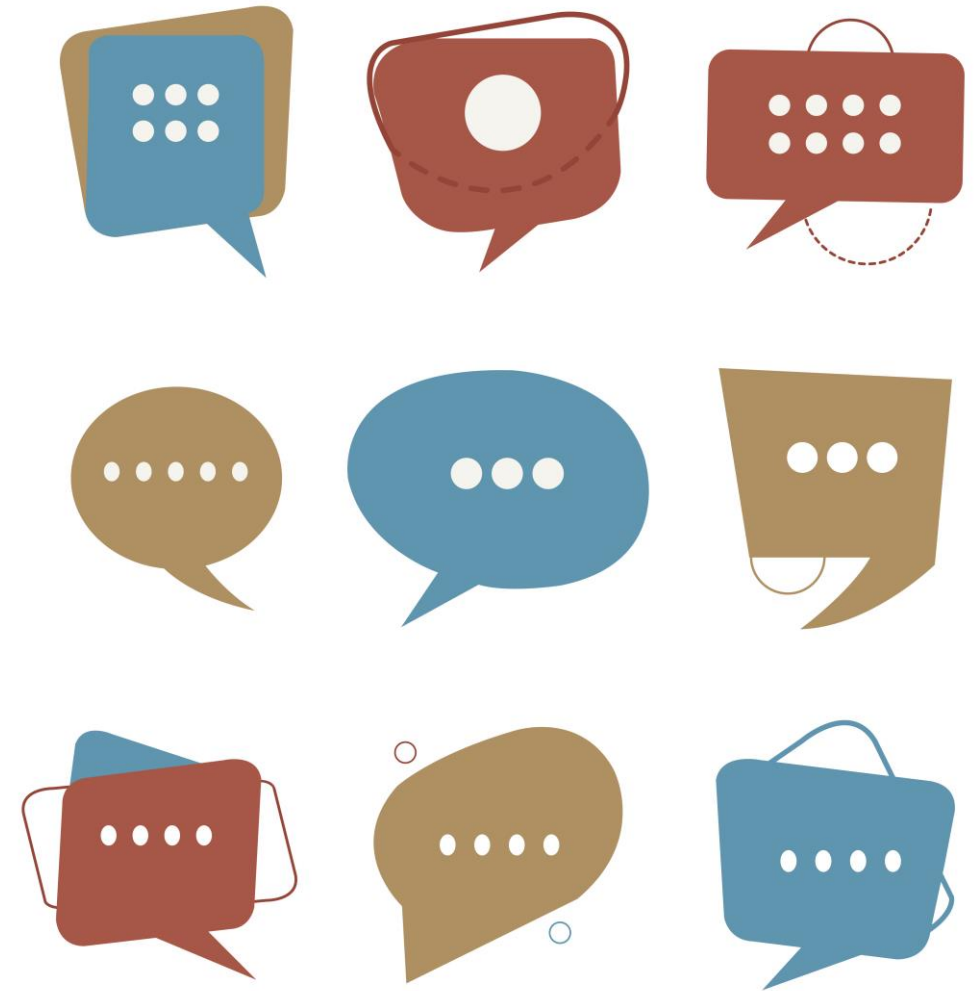


Foto: Adobe Stock

- **Minst mulig konsekvenser** for innbyggere, brukere og ansatte.
- **Etterleve lovkrav** og minimumsstandarder.
- **Risikovurderinger** før, under og etter iverksettelse (virksomhetene).
- **Statusgjennomgang** hvert tertial.
- **Omstillingsprogrammet vurderes som forsvarlig.**
- **Tjenestene vil fortsatt være i tråd med lov og forskrift.**

Innspill og medvirkning i utredningsfasen

- **Interne medvirkningsprosesser:** Ansatte, tillitsvalgte og vernetjenesten
- **Eksterne medvirkningsprosesser:** Innbyggere, brukere, næringslivet, frivilligheten, samarbeidspartnere



Illustrasjon: Adobe Stock

Omstillingsprogrammet for 2025

Ikke-prinsipielle omstillingstiltak

Løpende effektivisering
Økt produktivitet
Bemanningsstilpasning

Ca. 84 mill. kroner

Kommunedirektørens fullmakt

Prinsipielle omstillingstiltak

Bortfall av tjenester
Endret tjenestekvalitet og omfang
Strukturelle endringer

Ca. 146 mill. kroner

24 tiltak

Krever politisk beslutning

Alternative omstillingstiltak

Ikke fullt ut utredet
Vurderes som tiltak i 2026
Kan benyttes til evt. saldering

Ca. 26 mill. kroner

11 tiltak

Ca. 230 mill. kroner (inkl. omstillingsreserve)

Avgjørende å ha en omstillingsreserve

Bundne midler på ca. 30 mill. kroner.

Skal dekke opp for **forsinkelser/manglende helårseffekt** i gjennomføringen av omstillingsprogrammet.

Disponeres av kommunedirektøren.



Foto: Adobe Stock

Anbefalte omstillingstiltak - driftsbudsjettet

Beløp i 1000 kr

Nr	Tjenesteområde	Tiltak	2025	2026	2027	2028
1	Oppvekst	Endringer i skolestruktur - nedleggelse av skoler	12 500	30 000	30 000	30 000
2	Oppvekst	Endringer i barnehagestruktur - nedleggelse av barnehager	2 000	4 060	4 060	4 060
3	Oppvekst	Avvikling av Home-Start Familiekontakten	2 000	2 000	2 000	2 000
4	Oppvekst	Avlastningsinstitusjoner for barn og unge - endret tilbud	2 000	2 000	2 000	2 000
5	Velferd	Trinnvis oppstart av sykehjem i Heggedal		20 000	55 000	72 250
6	Velferd	Avvikle avlastningstiltak for pårørende til hjemmeboende med demens	2 000	2 000	2 000	2 000
7	Velferd	Avvikle fritidsklubber for personer med nedsatt funksjonsevne	1 000	1 000	1 000	1 000
8	Velferd	Redusere rehabiliteringsplasser ved CAN Altea	1 750	1 750	1 750	1 750
9	Velferd	Redusert tilskudd til VTA-bedrifter	1 000	1 000	1 000	1 000
10	Medborgerskap	Endre innbyggertorgstrukturen	5 000	10 000	10 000	10 000
11	Medborgerskap	Redusere tilskudd til frivillighet, kultur, idrett og kirke	8 600	12 000	12 000	12 000
12	Medborgerskap	Endret bibliotektilbud	2 000	2 000	2 000	2 000
13	Samfunnstjenester	Redusert satsing på sirkulærøkonomi - avvikle Om igjen	2 000	2 000	2 000	2 000
14	Samfunnstjenester	Redusert innsats innen klima og miljø	1 000	1 000	1 000	1 000
15	Samfunnstjenester	Formålsbygg og boliger - arealeffektivitet	7 000	17 000	17 000	17 000
16	Samfunnstjenester	Kontorarbeidsplasser - arealeffektivitet	8 000	12 000	20 000	40 000
17	Samfunnstjenester	Redusere verdibevarende vedlikehold	56 000	56 000	56 000	56 000
18	Samfunnstjenester	Redusert ramme til Asker og Bærum brann og redning (ABBR)	6 500	6 500	6 500	6 500

Anbefalte omstillingstiltak - driftsbudsjettet

Beløp i 1000 kr

Nr	Tjenesteområde	Tiltak	2025	2026	2027	2028
19	Samfunnstutvikling	Redusere næringsbudsjettet	2 000	2 000	2 000	2 000
20	Organisasjon, utvikling og styring	Redusere streaming av politiske møter	400	400	400	400
21	Organisasjon, utvikling og styring	Redusere antall valgkretser	500		500	
22	Organisasjon, utvikling og styring	Redusere årsverk i tjenesteområde Organisasjon, styring og utvikling	10 000	20 000	20 000	20 000
23	Tjenesteovergripende	Økt utbytte fra kommersielle selskaper	10 000	20 000	20 000	20 000
24	Tjenesteovergripende	Redusere renter og avdrag - økt salg av eiendom	2 000	4 000	6 000	8 500
	Oppvekst	Oppvekst - innenfor kom.dir. fullmakt	24 708	35 260	35 260	35 260
	Velferd	Velferd - innenfor kom.dir. fullmakt	30 850	43 245	43 245	43 245
	Medborgerskap	Medborgerskap - innenfor kom.dir. fullmakt	6 789	9 566	9 566	9 566
	Samfunnstjenester	Samfunnstjenester - innenfor kom.dir. fullmakt	10 800	16 878	16 878	16 878
	Samfunnsutvikling	Samfunnsutvikling - innenfor kom.dir. fullmakt	2 000	3 355	3 355	3 355
	Organisasjon, styring og utvikling	Organisasjon, styring og utvikling - innenfor kom.dir. fullmakt	9 100	12 986	12 486	12 986
	Tjenesteovergripende	Omstillingsreserve - bundne midler	-29 497		-44 999	-84 749
		SUM	200 000	350 000	350 000	350 000

**Radene markert med grått er ikke-prinsipielle omstillingstiltak som gjennomføres ved løpende effektivisering, økt produktivitet og bemanningstilpasning, og som ligger under kommunedirektørens fullmakt. Disse er nærmere omtalt i kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028.*

Alternative omstillingstiltak - driftstiltak

Beløp i 1000 kr

Nr	Tjenesteområde	Tiltak	2025	2026	2027	2028
25	Oppvekst	Redusere antall plasser i barnebolig	2 000	3 000	3 000	3 000
26	Oppvekst	Redusere antall leirskoledager	1 000	2 000	2 000	2 000
27	Oppvekst	Redusere lærertettheten	2 000	2 000	2 000	2 000
28	Oppvekst	Redusert antall årsverk i skolehelsetjenesten	2 000	2 000	2 000	2 000
29	Velferd	Utsette arbeids- og aktivitetssenter på Klokkarstua	2 400	2 400	2 400	2 400
30	Medborgerskap	Redusert tilbud til ungekultur	1 000	1 000	1 000	1 000
31	Medborgerskap	Redusere antall elevplasser i kulturskolen og avvikle/reducere Den kulturelle spaserstokken	500	500	500	500
32	Medborgerskap	Ytterligere redusere tilskudd til frivillighet, kultur, idrett og kirke	8 900	12 000	12 000	12 000
33	Samfunnstjenster	Parkeringsavgifter - fjerne gratisparkering og innføre lav sats fra første t	1 500	1 500	1 500	1 500
34	Samfunnstjenster	Redusert brøytstandard på prioriterte gang- og sykkelveier	1 900	1 900	1 900	1 900
35	Samfunnsutvikling	Redusere årsverk i tjenesteområdet Samfunnsutvikling	3 000	3 000	3 000	3 000
		SUM	26 200	31 300	31 300	31 300



Asker
kommune

Omstillingstiltak av prinsipiell karakter



Asker
kommune

Endringer i skolestruktur – nedleggelse av skoler



Beskrivelse

- Nedleggelse av fire skoler fra skoleåret 2025/2026:
 - Folkestad barneskole
 - Solberg barneskole
 - Hyggen barneskole
 - Røyken ungdomsskole
- Vurderinger basert på skolestørrelse, alder/rehabiliteringsbehov og kapasitet ved nærliggende skoler.
- Egne politiske saker om hver enkelt skole.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Vurderinger av barnets beste.
- Skolenedleggelse er inngripende og kan skape usikkerhet.
- Elevene vil få et kvalitativt godt tilbud på andre skoler.
- Forskning viser at læringsresultater øker med skolestørrelse.
- Betydelig innsparing på vedlikehold/rehabilitering i årene fremover (ca. 125 mill. kroner)

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Endring i skolestruktur – nedleggelse av skoler	12 500	30 000	30 000	30 000



Asker
kommune

Endringer i barnehagestruktur – nedleggelse av barnehager



Beskrivelse

- Nedleggelse av barnehager:
 - Bondi barnehage
 - Haugtussa barnehage
 - Vikingjordet idrettsbarnehage
 - Heggedalsskogen friluftsbarnhage
 - Åpen barnehage (Borgen og Midtbygda)
- Vurderinger basert på størrelse (små enheter med gjennomsnittlig 13 barn per barnehage) og plass i andre kommunale barnehager i samme område.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Vurderinger av barnets beste.
- Nedleggelse av barnehager er inngripende og kan skape usikkerhet.
- Barna får tilbud i større barnehager med flere barn og ansatte.
- Åpen barnehage er ikke et lovpålagt tilbud.
- Vurderer mulighet for å opprette et tilbud knyttet til språktrening basert på statlige tilskuddsmidler.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Endringer i barnehagestruktur – nedleggelse av barnehager	2 000	4 060	4 060	4 060



Asker
kommune

Avvikling av Home-Start Familiekontakten



Beskrivelse

- Er et program der frivillige familiekontakter besøker småbarnsfamilier med barn under skolealder. Tilbudet er ikke lovpålagt.
- Kommunen finansierer Home-Start med to koordinatorstillinger, lokaler og et økonomisk tilskudd.
- Foreslår å avvikle kommunale drift av Home-Start.
- Tilbudet kan alternativt driftes videre av en frivillig organisasjon med tilskudd fra kommunen (0,4 mill. kroner årlig). Må evt. finne inndekning.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Home-Start er ikke lovpålagt, men er et supplement til kommunens ordinære tjenester.
- Bortfall av tilbudet vil ikke påvirke forsvarligheten av kommunens tjenestetilbud.
- Bortfall av tilbudet kan føre til økt press på kommunens og frivillighetens øvrige tilbud til småbarnsfamilier.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Avvikling av Home-Start Familiekontakten	2 000	2 000	2 000	2 000



Asker
kommune

Avlastningsinstitusjoner for barn og unge – endret tilbud



Beskrivelse

- Foreslår å holde avlastningsinstitusjoner for barn og unge stengt på høytids- og helligdager.
- Avlastningsdager som faller på høytids- og helligdager vil flyttes til andre dager – familier vil motta det antall dager som vedtaket tilsier.
- Beredskapsordning for akutte kriser på høytids- og helligdager.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Ikke lovpålagt å holde åpent på høytids- og helligdager.
- Kommunen ivaretar juridiske krav og forsvarlighetskravet.
- Erfaring viser at flere foreldre uansett oftest velger å holde barna hjemme på slike dager.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Avlastningsinstitusjoner for barn og unge – endret tilbud	2 000	2 000	2 000	2 000



Asker
kommune

Trinnvis oppstart av sykehjem i Heggedal



Beskrivelse

- Vedtatt sykehjem/boliger med ca. 100 plasser i Heggedal, med planlagt ferdigstilling i 2027.
- Vil gjøre en løpende vurdering av tidspunkt for oppstart av plasser
- Anbefaler trinnvis oppstart:
 - 2027: 25 plasser
 - 2028: 50 plasser
 - 2029: 75 plasser
 - 2030: 100 plasser

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Eldre lever lenger og med bedre helse
- Kommunen har i dag tilstrekkelig kapasitet og sykehjemsdekning – korte ventelister og god kapasitet til å ta imot utskrivningsklare pasienter.
- Det vil ved behov være mulig å etablere flere plasser på kort varsel.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Trinnvis oppstart av sykehjem i Heggedal	0	20 000	55 000	72 250



Asker
kommune

Avvikle avlastningstiltak for pårørende til hjemmeboende med demens



Beskrivelse

- Foreslår å avvikle avlastningstilbud for pårørende til hjemmeboende med demens.
- Utfordringer med å «rekruttere» aktuelle brukere.
- Pårørende etterspør i større grad ordinær avlastning i form av dagsenter e.l.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Lav etterspørsel etter tilbudet – kommunen har ikke oppnådd målsettingen med tilbudet.
- Avvikling vurderes derfor som forsvarlig.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Avvikle avlastningstiltak for pårørende til hjemmeboende med demens	2 000	2 000	2 000	2 000



Asker
kommune

Avvikle fritidsklubber for personer med nedsatt funksjonsevne



Beskrivelse

- Avvikle to fritidsklubber for personer med funksjonsnedsettelse:
 - Klubb 84 (Nordre Bondi Gård)
 - Klubb Knuten (Røyken)
- Klubbene har til sammen åpent tre kvelder i uken, og har i gjennomsnitt 35 brukere hver uke.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Brukere kan benytte øvrig fritidstilbud og aktiviteter i kommunen – både kommunale og frivillige tilbud
- Vurderer at en avvikling er forsvarlig.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Avvikle fritidsklubber for personer med nedsatt funksjonsevne	1 000	1 000	1 000	1 000



Asker
kommune

Redusere rehabiliteringsplasser ved CAN Altea



Beskrivelse

- Har avtale med Bærum kommune om kjøp av fire plasser.
- Foreslår å redusere avtalen til kjøp av to plasser.
- Søkere må oppfylle flere kriterier, og er noe friskere enn øvrige innbyggere som mottar rehabiliteringstilbud.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Kan fortsatt tilby plasser til konkrete søkere i tråd med dagens etterspørsel.
- Innbyggere som trenger rehabilitering kan ivaretas av kommunens øvrige rehabiliteringstjenester.
- Kommunen har i dag ikke ventelister på øvrige døgnplasser.
- Vurderer at en avvikling er forsvarlig.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Redusere rehabiliteringsplasser ved CAN Altea	1 750	1 750	1 750	1 750



Asker
kommune

Redusert tilskudd til VTA-bedrifter



Beskrivelse

- Kommunen har totalt 104 VTA-plasser fordelt på Asker Produkt, Jobbhuset og Arba.
- Statlig finansiering + kommunal andel på 25 prosent av statens kostnad per plass.
- Dagens kommunale tilskudd til Asker Produkt og Jobbhuset ligger vesentlig over minimumssatsen.
- Foreslår reduksjon i kommunalt tilskudd:
 - Asker Produkt: 0,7 mill. kroner (10 prosent)
 - Jobbhuset: 0,3 mill. kroner (5 prosent)

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Tilskuddet til Asker Produkt og Jobbhuset vil fortsatt ligge over minimumssatsen.
- Har ikke tidligere fått reduksjon i tilskudd.
- Forutsetter at reduksjon i tilskudd ikke medfører redusert antall plasser.
- Vurderer at tiltaket er forsvarlig

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Redusert tilskudd til VTA-bedrifter	1 000	1 000	1 000	1 000



Asker
kommune

Endre innbyggertorgstrukturen



Beskrivelse

- Tre innbyggertorg foreslås opprettholdt/videreført:
 - Heggedal innbyggertorg
 - Sætre innbyggertorg
 - Holmen innbyggertorg
- Tre innbyggertorg foreslås nedskalert til et minimum:
 - Tofte innbyggertorg
 - Borgen innbyggertorg
 - Slemmestad innbyggertorg
- To innbyggertorg foreslås avviklet:
 - Asker innbyggertorg
 - Spikkestad innbyggertorg

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Konsekvensene varierer avhengig av hvilke endringer som gjennomføres ved det enkelte innbyggertorg.
- 10-12 årsverk lavere bemanning.
- Kan fortsatt tilby tjenester nær der folk bor.
- Kan fortsatt videreføre satsingen på medborgerskap og samskaping.
- Frivilligheten vil fortsatt ha god tilgang på lokaler.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Endre innbyggertorgstrukturen	5 000	10 000	10 000	10 000



Asker
kommune

Redusere tilskudd til frivillighet, kultur, idrett og kirke



Beskrivelse

- Forslår å redusere tilskuddsrammen med til sammen 12 mill. kroner, totalt 10 prosent.
- Frivillighet, kultur og idrett – 10 prosent
 - Redusere søkbare tilskudd
 - Redusere faste tilskudd
- Kirken – 5 prosent i 2025, 10 prosent fra 2026

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Frivillighet, kultur og idrett:
 - Skjermet særlig sårbare grupper
 - Kan medføre redusert frivillig aktivitet
- Kirken:
 - Trinnvis opptrapping
 - Kan medføre redusert aktivitet

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Redusere tilskudd til frivillighet, kultur og idrett	5 200	5 200	5 200	5 200
Redusere tilskudd til Asker kirkelige fellestråd	3 400	6 800	6 800	6 800
Sum	8 600	12 000	12 000	12 000



Asker
kommune

Endret bibliotektilbud



Beskrivelse

- Foreslår å avvikle Midtbygda bibliotek
 - Lave besøkstall (2 prosent)
 - Primært brukt av elever og lærere ved skolen
 - Lite egnet beliggenhet som folkebibliotek
- Foreslår å redusere åpningstidene ved alle bibliotek
 - På tidspunkt med lave besøkstall

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Noe redusert bibliotektilbud til innbyggerne.
- Kommunen vil fortsatt ha et godt og forsvarlig bibliotektilbud.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Endret bibliotektilbud	2 000	2 000	2 000	2 000



Asker
kommune

Redusert satsing på sirkulærøkonomi – avvikle Omigjen



Beskrivelse

- Omigjen åpnet i 2022 som et pilotprosjekt.
- Foreslår å avvikle Omigjen – reversere politisk vedtak om videreføring og flytting.
- Er i dialog med privat aktør som har vist interesse for å overta virksomheten.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Kommunen mister møteplass for kjøp, salg og reparasjon av brukte varer.
- Finnes flere andre kommunale, private og ideelle alternativer.
- Drift av ombrukskjøpesenter er ingen kjerneoppgave for kommunen.
- Avvikling er nødvendig og forsvarlig.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Redusert satsing på sirkulærøkonomi – avvikle Omigjen	2 000	2 000	2 000	2 000



Asker
kommune

Redusert innsats innen klima og miljø



Beskrivelse

- Har i dag en årlig driftsramme på 5,8 mill. kroner til klima- og miljøtiltak.
- Brukes til tiltak rettet mot innbyggere og egen organisasjon.
- Foreslår å redusere rammen med 1 mill. kroner årlig.
- Krever strammere prioritering av gjenværende midler.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Reduserte midler kan medføre noe redusert omfang og fremdrift i klima- og naturarbeidet.
- Har fortsatt betydelige gjenværende midler.
- Vurderer tiltaket som forsvarlig.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Redusert innsats innen klima og miljø	1 000	1 000	1 000	1 000



Asker
kommune

Formålsbygg og boliger – økt arealeffektivitet



Beskrivelse

- Asker benytter vesentlig mer areal per ansatt, innbygger og bruker enn andre kommuner.
- Foreslår å redusere arealbruken gjennom økt salg av eiendom og tilpasning av lokalene til en lavere arealnorm.
- En innsparing på 17 mill. kroner tilsvarer et salg på i størrelsesorden 15 500 m².
- Noe usikkerhet knyttet til når innsparingen kan tas ut.
- Jf. egen sak om salg av eiendom.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Ansatte og brukere må tilpasse seg en lavere arealbruk.
- Er i tråd med føringer i temaplan for eiendom.
- Medfører redusert klimafotavtrykk og mer økonomisk bærekraftig drift.
- Vurderes som forsvarlig.
- Tilrettelegges for prosesser med ansatte, tillitsvalgte og brukere.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Formålsbygg og boliger – økt arealeffektivitet	7 000	17 000	17 000	17 000



Asker
kommune

Kontorarbeidsplasser – økt arealeffektivitet



Beskrivelse

- Kommunen har ca. 1250 ansatte i Asker sentrum fordelt på 15 ulike lokasjoner. Gjennomsnittlig areal per ansatt er 38,6 m².
- Gjennomføring av strategisk plan for kontorarbeidsplasser skal sikre økt arealeffektivitet og lavere arealnorm.
- Leieavtaler vil avvikles etter hvert som de utgår.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Ansatte må tilpasse seg en lavere arealbruk.
- Er i tråd med føringer i temaplan for eiendom.
- Medfører redusert klimafotavtrykk og mer økonomisk bærekraftig drift.
- Vurderes som forsvarlig.
- Tilrettelegges for prosesser med ansatte og tillitsvalgte.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Kontorarbeidsplasser – økt arealeffektivitet	8 000	12 000	20 000	40 000



Asker
kommune

**Redusere
verdibevarende
vedlikehold**



Beskrivelse

- Redusere vedlikeholdsbudsjettet fra 106 mill. kroner i 2024 til 56 mill. kroner årlig i perioden 2025-2028.
- Deretter opptrapping til forsvarlig nivå.
- Stram prioritering av gjenværende vedlikeholdsmidler.
- Prioritere helse, sikkerhet og brannsikkerhet.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Vedlikeholdsbehovet øker.
- Mulig økte driftskostnader og følgeskader.
- Vurderes som forsvarlig i en fireårsperiode.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Redusere verdibevarende vedlikehold	56 000	56 000	56 000	56 000



Asker
kommune

Redusert ramme til Asker og Bærum brann og redning (ABBR)



Beskrivelse

- Omstilling av driften i ABBR tilsvarende omfanget av omstilling i de to eierkommunene.
- Redusert rammeoverføring på 6,5 mill. kroner tilsvarer en reduksjon på 7 prosent.
- Se også egen sak til formannskapet om utredning av et regionalt brann- og redningsvesen (sammenslåing med Oslo brann- og redningsetat).

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Brann- og redningstjenesten vil fortsatt utføres på en forsvarlig måte.
- ABBR vil utarbeide konkrete omstillingstiltak og vurdere konsekvenser.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Redusert ramme til Asker og Bærum brann og redning (ABBR)	6 500	6 500	6 500	6 500



Asker
kommune

Redusere næringsbudsjettet



Beskrivelse

- Næringsbudsjettet er i 2024 på 10,8 mill. kroner.
- Tiltaket innebærer en reduksjon på 2 mill. kroner årlig.
- Innebærer reduserte tilskudd til næringslivet – mindre tiltak som ikke vurderes å være av strategisk betydning for næringsutviklingen

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Enkelte aktiviteter eller tiltak kan bli redusert eller avviklet.
- Kommunen vil gå i dialog med aktuelle næringsaktører knyttet til iverksettelsen av tiltaket.
- Vurderes som forsvarlig.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Redusere næringsbudsjettet	2 000	2 000	2 000	2 000



Asker
kommune

Redusere streaming av politiske møter



Beskrivelse

- Redusere streaming av politiske møter til kun å gjelde kommunestyret og formannskapet.
- Andre kommuner vurderer tilsvarende tiltak på grunn av den økonomiske situasjonen.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Kravene til møteoffentlighet opprettholdes – innbyggere kan delta fysisk på politiske møter.
- De fleste saker sluttbehandles i formannskapet og kommunestyret, som fortsatt vil streames.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Redusert streaming av politiske møter	400	400	400	400



Asker
kommune

Redusere antall valgkretser



Beskrivelse

- Foreslår å redusere fra 17 til 14 stemmekretser.
- Disse kretsene foreslås avviklet:
 - 12 Frydenlund
 - 13 Sydskogen
 - 15 Holmsbu
- Dette er små stemmekretser med høye kostnader.
- Jf. egen politisk sak i november om valget for 2025 og fastsettelse av stemmekretser.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Flere velger å forhåndsstemme, og antallet som stemmer på valgdagen går ned.
- De tre stemmekretsene som foreslås avviklet er små.
- Det er hensiktsmessig og forsvarlig å innlemme de tre stemmekretsene i omkringliggende kretser.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Redusere antall valgkretser	500		500	



Asker
kommune

Redusere årsverk i tjenesteområde Organisasjon, styring og utvikling



Beskrivelse

- Tjenesteområdet har omkring 210 administrative årsverk.
- Tiltaket innebærer en bemanningstilpasning på ca. 20 årsverk over to år.
- Kommer i tillegg til reduksjon på 7,5 årsverk i 2023 og 2024.
- Riktig med større omstilling i Organisasjon, styring og utvikling for å unngå kutt i lovpålagte og brukerrettede tjenester.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Redusert omfang, service og kvalitet på de administrative støttefunksjonene.
- Redusert støtte til virksomhetene.
- Redusert støtte til folkevalgte.
- Arbeide på nye måter – innovasjon, digitalisering, KI, endre arbeidsprosesser og organisering
- For stor reduksjon i sentrale stabs- og støttefunksjoner kan medføre forskyvning av administrative oppgaver

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Redusere årsverk i tjenesteområde Organisasjon, styring og utvikling	10 000	20 000	20 000	20 000



Asker
kommune

Økt utbytte fra kommersielle selskaper



Beskrivelse

- Kommunen har investert og overført store verdier i selskaper – har forventninger om at de bidrar til finansiering av kommunens økonomi.
- Tiltaket innebærer å stille økt krav til utbytte fra kommersielle selskaper.
- Gjelder særlig energiselskapet Vardar AS – pågår prosess med ny eierstrategi.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Usikkerhet knyttet til den økonomiske effekten, da nivået på utbyttet fastsettes av selskapene selv.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Økt utbytte fra kommersielle selskaper	10 000	20 000	20 000	20 000



Asker
kommune

**Redusere renter og
avdrag – økt salg
eiendom**



Beskrivelse

- Sikre arealeffektivitet gjennom økt salg av eiendom i årene fremover, jf. egen sak høsten 2024.
- Økt salg av eiendom innebærer at kommunen kan øke egenfinansieringen av nye investeringer.
- Dette gir reduserte renter og avdrag.

Risiko, konsekvenser og forsvarlighet

- Effekten uteblir hvis det blir forsinkelse i planlagte salg av eiendom.
- Kommunen må da øke låneopptaket, og renter og avdrag blir ikke redusert som planlagt.

<i>Beløp i 1000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028
Redusere renter og avdrag - økt salg av eiendom	2 000	4 000	6 000	8 500

Alternative omstillingstiltak - driftstiltak

Beløp i 1000 kr

Nr	Tjenesteområde	Tiltak	2025	2026	2027	2028
25	Oppvekst	Redusere antall plasser i barnebolig	2 000	3 000	3 000	3 000
26	Oppvekst	Redusere antall leirskoledager	1 000	2 000	2 000	2 000
27	Oppvekst	Redusere lærertettheten	2 000	2 000	2 000	2 000
28	Oppvekst	Redusert antall årsverk i skolehelsetjenesten	2 000	2 000	2 000	2 000
29	Velferd	Utsette arbeids- og aktivitetssenter på Klokkarstua	2 400	2 400	2 400	2 400
30	Medborgerskap	Redusert tilbud til ungekultur	1 000	1 000	1 000	1 000
31	Medborgerskap	Redusere antall elevplasser i kulturskolen og avvikle/reducere Den kulturelle spaserstokken	500	500	500	500
32	Medborgerskap	Ytterligere redusere tilskudd til frivillighet, kultur, idrett og kirke	8 900	12 000	12 000	12 000
33	Samfunnstjenster	Parkeringsavgifter - fjerne gratisparkering og innføre lav sats fra første t	1 500	1 500	1 500	1 500
34	Samfunnstjenster	Redusert brøytstandard på prioriterte gang- og sykkelveier	1 900	1 900	1 900	1 900
35	Samfunnsutvikling	Redusere årsverk i tjenesteområdet Samfunnsutvikling	3 000	3 000	3 000	3 000
		SUM	26 200	31 300	31 300	31 300

- Ikke fullt ut utredet, kan brukes til saldering
- Vurderes som en del av omstillingsprogrammet i 2026

Endringer i investeringsbudsjettet

Handlingsprogram 2023-2026

- Forskyve 14 investeringsprosjekter i 2-3 år
- Halvere sekkeposter i 3 år

Handlingsprogram 2024-2027

- Forskyve 3 investeringsprosjekter i 2-3 år

Handlingsprogram 2025-2028

- Forskyve 12 investeringsprosjekter i 2 år



Foto: Asker kommune



- **Dette skal vi klare sammen! Vi er på god vei!**
- Vi har 6500 svært kompetente og dedikerte ansatte – det er lagt ned et betydelig arbeid.
- Betydningen av godt partssamarbeid.
- Omstillingen kan også åpne for nye løsninger – innovasjon, tjenesteutvikling og digitalisering.
- Omstillingen kan ikke utsettes – da blir situasjonen enda vanskeligere.
- Asker kommune vil fortsatt tilby gode tjenester til sine innbyggere.



Asker
kommune

Videre fremdriftsplan

Videre politisk prosess

- **Tilleggsinnstillingen offentliggjøres** 22. oktober
- Handlingsprogrammet er koordinert med saker om skoler i oppvekst.
- **Spørsmål og svar** fra 1. til 8. november
- **Hovedutvalgenes innstilling** 26. og 28. november.
- **Formannskapetets innstilling** 3. desember.
- **Lovpålagt offentlig høring** av formannskapetets innstilling fra 4. til 18. desember.
- **Kommunestyrets sluttbehandling** 19. desember.





Asker
kommune